Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**Вопрос:** О создании контрактной службы и об административной ответственности в случае нарушения требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

**Ответ:**

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 30 ноября 2015 г. N Д28и-3440

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о контрактной службе и сообщает.

В соответствии с [частью 1 статьи 38](consultantplus://offline/ref=C062636B68B97AC26CB805AEAE240A453047B6D9801B9FD1966DAB61AA6A1026DBF421A366C9B748K1X0J) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы.

Согласно [части 3 статьи 38](consultantplus://offline/ref=C062636B68B97AC26CB805AEAE240A453047B6D9801B9FD1966DAB61AA6A1026DBF421A366C8BB4AK1XFJ) Закона N 44-ФЗ контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с [приказом](consultantplus://offline/ref=C062636B68B97AC26CB805AEAE240A453046B6D8821D9FD1966DAB61AA6A1026DBF421A366C8BF4EK1X8J) Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. N 631 "Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе" (далее - приказ N 631) контрактная служба создается одним из следующих способов: путем создания отдельного структурного подразделения или путем утверждения заказчиком постоянного состава работников заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя заказчика либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности.

Согласно [пункту 4 части 4 статьи 38](consultantplus://offline/ref=C062636B68B97AC26CB805AEAE240A453047B6D9801B9FD1966DAB61AA6A1026DBF421A366C8BB49K1X8J) Закона N 44-ФЗ контрактная служба, контрактный управляющий обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов.

Следует отметить, что указанная функциональная обязанность подразумевает действия, направленные на обеспечение осуществления закупки, либо непосредственное участие контрактной службы при выполнении данной функции по решению заказчика.

При этом согласно [пункту 10](consultantplus://offline/ref=C062636B68B97AC26CB805AEAE240A453046B6D8821D9FD1966DAB61AA6A1026DBF421A366C8BF4DK1X0J) приказа N 631 руководитель контрактной службы в целях повышения эффективности работы работников контрактной службы при формировании организационной структуры определяет должностные обязанности и персональную ответственность работников контрактной службы, распределяя определенные Типовым положением (регламентом) о контрактной службе функциональные обязанности между указанными работниками.

Согласно [подпункту 2 пункта 13](consultantplus://offline/ref=C062636B68B97AC26CB805AEAE240A453046B6D8821D9FD1966DAB61AA6A1026DBF421A366C8BF4AK1X1J) приказа N 631 контрактная служба при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в том числе выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обеспечивает заключение контрактов.

Кроме того, отмечаем, что в соответствии со [статьей 7.29](consultantplus://offline/ref=C062636B68B97AC26CB805AEAE240A453048B7DF841A9FD1966DAB61AA6A1026DBF421A66FCEKBXAJ) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2](consultantplus://offline/ref=C062636B68B97AC26CB805AEAE240A453048B7DF841A9FD1966DAB61AA6A1026DBF421A66FCEKBX8J) и [2.1 настоящей статьи](consultantplus://offline/ref=C062636B68B97AC26CB805AEAE240A453048B7DF841A9FD1966DAB61AA6A1026DBF421A66FCEKBX6J), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

При этом объективная сторона состава административных правонарушений состоит в принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, указанная [норма](consultantplus://offline/ref=C062636B68B97AC26CB805AEAE240A453048B7DF841A9FD1966DAB61AA6A1026DBF421A66FCEKBXAJ) КоАП РФ относится к случаям нарушений [Закона](consultantplus://offline/ref=C062636B68B97AC26CB805AEAE240A453047B6D9801B9FD1966DAB61AAK6XAJ) N 44-ФЗ при принятии решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а не к проведению закупки без участия и ведома контрактной службы.

Обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Минэкономразвития России - федеральный орган исполнительной власти, действующим законодательством Российской Федерации, в том числе [Положением](consultantplus://offline/ref=C062636B68B97AC26CB805AEAE240A453048B8DB801E9FD1966DAB61AA6A1026DBF421A366C8BF4DK1XFJ) о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, не наделенный компетенцией по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента

развития контрактной системы

М.В.ЧЕМЕРИСОВ

30.11.2015